

UCHWAŁA Nr IV-00311-16/15
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 14 grudnia 2015 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2016-2032

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniem

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2016-2032, przedłożony przez Wójta Gminy Narew

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2016-2032 zawartym w zarządzeniu Nr 77/15 Wójta Gminy Narew z dnia 12 listopada 2015 roku (data wpływu do RIO: 20.11.2015 r., przy czym w dniu 14.12.2015 r., zarządzeniem Nr 93/15 została przedłożona „autopoprawka” do WPF na lata 2016-2032), z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Narew na 2016 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 78/15 Wójta Gminy Narew dnia 12 listopada 2015 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2016-2032 spełnia, co do zasady, wymagania formalne w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z przepisów art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86, ze zm.). Przyjęte dla roku 2016 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na 2016 rok i są z nim zgodne.

Projekt budżetu na 2016 rok przewiduje dochody ogółem w wysokości 15.266.395 zł (w tym dochody bieżące: 12.582.332 zł; dochody majątkowe: 2.684.063 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 15.428.761 zł (w tym wydatki bieżące: 12.006.334 zł; wydatki majątkowe: 3.422.427 zł). Planowany na rok 2016 deficyt budżetu w wysokości 162.366 zł, ma być sfinansowany przychodami wewnętrznymi pochodzącymi z wolnych środków. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.). Planowana w projekcie łączna kwota przychodów wynosi 516.711 zł (§ 950 wolne środki). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych zaplanowana została na poziomie 354.345 zł (§ 992 – spłata kredytów). Odnośnie do przyjętej w prognozie wartości przychodów wewnętrznych (wolnych środków) Skład Orzekający, w ślad za opinią o projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok (wyrażoną w uchwale Nr IV-00310-16/15 Składu Orzekającego z dnia 14 grudnia 2015 r.), zastrzega, że przy ocenie projekcji wartości w zakresie kwoty długu i sposobu sfinansowania jego spłaty w 2016 roku przyjął założenie, że wykonanie budżetu w roku 2015 nastąpi na poziomie zgodnym z przewidywanym.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016-2032 wynika, że we wszystkich latach objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relacja ta na rok 2016 wynosi 2,81 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2015 r. stanowiącym 8,37% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 8,79%). Gmina Narew zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2032 roku. Jednocześnie w projektowanym okresie nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań. Najwyższa kwota długu ma wystąpić w projektowanym okresie WPF na koniec 2016 r. w wysokości 2.069.973 zł, w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć. Według założeń przedłożonego projektu WPF od roku 2017 Gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie, w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew Skład Orzekający zauważa, iż:

– dla roku 2016 w tabeli WPF nie wyodrębniono wydatków na wkład krajowy w związku z umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych bez względu na stopień finansowania tymi środkami (kol. 12.5) – zgodnie z planem wydatków należy wykazać kwotę 659.364 zł),

- w § 2 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Upoważnienie to należy uznać za zbędne, z uwagi na brak określenia wykazu przedsięwzięć wykraczających poza rok 2016.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska