

UCHWAŁA NR 14/237/2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU
z dnia 17 września 2020 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński
Członkowie: Beata Chmielewska
Ewa Czołpińska
Paweł Gałko
Małgorzata Rutkowska
Małgorzata Sokół-Kreczko
Marcin Tyniewicz
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5, art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r. poz. 713),

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XXII/119/20 Rady Gminy Narew z dnia 27 sierpnia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości

postanawia:

1. uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa ze względu na wskazanie w § 2 pkt 1 i 2 przesłanek powodujących konieczność złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w sposób niezgodny z postanowieniami art. 6m ust. 1 i 2 w zw. z art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r. poz. 1439);
2. uznać, że powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa z uwagi na wprowadzenie we wzorze deklaracji stanowiącym załącznik do przedmiotowej uchwały, w części H, oświadczenia o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych zawartych w deklaracji w celu przeprowadzenia postępowania administracyjnego zgodnie z ustawą dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych, co jest niezgodne z przepisami art. 6 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz.Urz. UE L.2016.119.1);
3. w związku z powyższym postanawia stwierdzić nieważność uchwały w następujących częściach:
 - § 2 pkt 1 uchwały w zakresie słów *lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych*,
 - § 2 pkt 2 w zakresie słów *lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości*,
 - części H. we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiącym załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXII/119/20 Rady Gminy Narew z dnia 27 sierpnia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 1 września 2020 r. Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 21370) Izba Obrachunkowa wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę Gminy Narew pismem z 10 września 2020 r. o terminie posiedzenia Kolegium Izby wyznaczonym na dzień 17 września 2020 r. W piśmie tym wskazano na regulacje uchwały budzące wątpliwości w świetle ustawowej delegacji do jej podjęcia oraz innych przepisów ustawowych.

Na posiedzeniu w dniu 17 września 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku stwierdziło, że nadzorowana uchwała w zakresie wskazanym w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego została podjęta z istotnym naruszeniem prawa i na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w tej części powinna być wyeliminowana z obrotu.

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy postanowiła o określeniu wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W § 2 pkt 1 uchwały wskazano, iż deklarację właściciele nieruchomości zamieszkałych zobowiązani są złożyć w Urzędzie Gminy Narew w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych, zaś w § 2 pkt 2 określono termin składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości. Kolegium Izby podkreśla, że w świetle art. 6m ust. 1 i ust. 2 w zw. z art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439), a także w kontekście postanowień uchwały Nr XII/72/19 Rady Gminy Narew z dnia 30 października 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, w której określono metodę i stawki tylko dla nieruchomości zamieszkałych, zapisy: *lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych* oraz *lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości* są bezprzedmiotowe. Z przywołanych przepisów ustawowych wyraźnie wynika, że obowiązek ponoszenia opłaty powstaje - w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec, zaś deklarowanie opłaty przez właścicieli tego rodzaju nieruchomości nie jest warunkowane ilością odpadów.

We wzorze deklaracji stanowiącym załącznik do uchwały, w części H, wprowadzono oświadczenie o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych zawartych w deklaracji w celu przeprowadzenia postępowania administracyjnego zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych, co pozostaje w sprzeczności z przepisami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. Urz. UE L.2016.119.1). Zgodnie z postanowieniami art. 6 rozporządzenia, przetwarzanie danych jest dopuszczalne m.in. wtedy, gdy jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze (ust. 1 lit. c), jak również gdy jest niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania

władzy publicznej powierzonej administratorowi (ust. 1 lit. e). W tych przypadkach przetwarzanie danych osobowych nie jest uzależnione od wyrażenia zgody przez osobę, której ono dotyczy. Jednocześnie wskazać należy, że przywołana w uchwale ustawa została uchylona z dniem 25 maja 2018 r. ustawą z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1781).

Mając na uwadze przedstawione okoliczności, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium

Dariusz Renczyński

Otrzymuje:

Rada Gminy Narew

