

UCHWAŁA Nr 1/20
z dnia 3 stycznia 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w składzie:

Przewodniczący:
Członkowie:

Ewa Czołpińska
Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Małgorzata Rutkowska
Małgorzata Sokół-Kreczko
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

URZĄD GMINY NAREW
Kancelaria Ogólna
W P Ł Y N Ę Ł O

2020-01-13

l. dz. 348 ilość zał.
podpis znak sprawy.....

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (T.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (T.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 506, ze zm.)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym Uchwały Nr XIII/79/19 Rady Gminy Narew z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości

p o s t a n a w i a :

1. uznać, iż powyższa Uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem:

a) art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.) w zakresie zapisów §2 pkt 1 Uchwały dotyczących powstania obowiązku złożenia deklaracji przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych od momentu „*powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych*”,

b) art. 6k ust. 1 i ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie umożliwienia w Części F pkt 1 wzoru deklaracji zadeklarowania braku selektywnej zbiórki odpadów

- w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność Uchwały w tych częściach, tj. §2 pkt 1 uchwały w zakresie słów „*lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych*” oraz w Części F wzoru deklaracji zapisy punktu 1 w zakresie słów „*nie będą gromadzone selektywnie*”.

2. uznać, iż powyższa Uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach poprzez brak wskazania we wzorze deklaracji możliwości zadeklarowania przez właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi selektywnej zbiórki bioodpadów poprzez kompostowanie ich w kompostowniku przydomowym

- w związku z tym wezwać Radę Gminy do wyeliminowania naruszenia w drodze dokonania odpowiednich zmian w Uchwale.

Uzasadnienie

W §2 pkt 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy określiła terminy składania deklaracji pierwotnej i w przypadku zaistnienia zmian dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy. Zapisy dotyczące powstania obowiązku złożenia deklaracji przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych od momentu „*powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych*” są bezprzedmiotowe w kontekście postanowień uchwały Rady Gminy Nr XII/72/19 z dnia 30 października 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, gdzie określono metodę i stawki tylko dla nieruchomości zamieszkałych oraz naruszają zapisy art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z którego wynika, że *obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec*.

W Części F deklaracji „Obliczanie opłaty dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy” w pkt 1 zostało umożliwione zadeklarowanie braku selektywnej zbiórki odpadów. Znowelizowana ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewiduje stawki opłaty za odpady zbierane w sposób nieselektywny, bowiem jak to wynika z art. 6k ust. 1 i ust. 2a ustawy rada gminy ustala stawki opłat za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny. Natomiast zgodnie z brzmieniem art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy winna również określić „*stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny*”. Ustawodawca przewidział bowiem, że „*rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b*”. Taką podwyższoną (sankcyjną) stawkę Rada Gminy Narew ustaliła w §1 ust. 2 uchwały z dnia 30 października 2019 r. w kwocie 39,00 zł miesięcznie na jednego mieszkańca „*w przypadku, gdy odpady nie są zbierane w sposób selektywny*” podczas gdy dla mieszkańców zbierających w sposób selektywny ustalono stawkę 13 zł. Dlatego umożliwienie zadeklarowania zbiórki odpadów w sposób nieselektywny jest sprzeczne z unormowaniami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium RIO zwraca uwagę na konieczność dostosowania zapisów uchwały określającej metodę i stawki opłaty za gospodarowanie odpadami do przywołanych wyżej przepisów prawa.

Ponadto w przedmiotowej deklaracji nie umożliwiono właścicielom nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostującym bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym zadeklarowania tego typu selektywnej zbiórki odpadów. Zgodnie z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach „*rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady*

komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.”

Kolegium RIO zwraca uwagę, że brzmienie przywołanego przepisu, obowiązujące w dacie podjęcia badanej uchwały, jednoznacznie wskazuje na obowiązek uregulowania kwestii zwolnienia z opłaty w przypadku kompostowania bioodpadów w akcie prawa miejscowego. Zgodnie z brzmieniem art. 9 ust.1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1579) rada gminy jest obowiązana dostosować uchwały wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym do przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Mając na uwadze powyższe okoliczności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku postanowiło jak na wstępie.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.



Przewodnicząca

Ewa Czołpińska

Otrzymuje:

Rada Gminy

Narew

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the position of the various groups of the population. It is a very interesting and informative study of the social and economic conditions of the country.

2. The second part of the report deals with the political situation of the country. It is a very interesting and informative study of the political conditions of the country.

3. The third part of the report deals with the cultural situation of the country. It is a very interesting and informative study of the cultural conditions of the country.

4. The fourth part of the report deals with the economic situation of the country. It is a very interesting and informative study of the economic conditions of the country.

5. The fifth part of the report deals with the social situation of the country. It is a very interesting and informative study of the social conditions of the country.

6. The sixth part of the report deals with the legal situation of the country. It is a very interesting and informative study of the legal conditions of the country.

7. The seventh part of the report deals with the administrative situation of the country. It is a very interesting and informative study of the administrative conditions of the country.

8. The eighth part of the report deals with the military situation of the country. It is a very interesting and informative study of the military conditions of the country.

9. The ninth part of the report deals with the foreign relations of the country. It is a very interesting and informative study of the foreign relations of the country.

10. The tenth part of the report deals with the future of the country. It is a very interesting and informative study of the future of the country.

