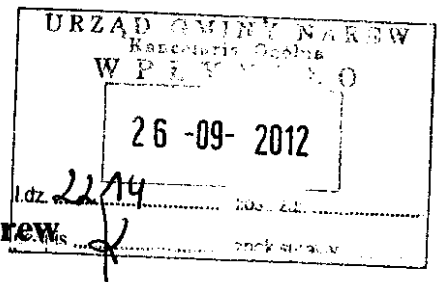


Załącznik nr 11  
do protokołu Nr XXII/12

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
w BIAŁYMSTOKU  
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

Białystok, 25 września 2012 r.

NK-II.40.95.2012.KK



**Rada Gminy Narew**

W dniu 3 września 2012 r. do Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku wpłynęło pismo znak: Or. 500.2.2012 Wójta Gminy Narew dotyczące kwestii prawnych związanych z funkcjonowaniem jednostek pomocniczych w gminie, w tym ich statutów.

Z informacji przekazanych przez Wójta wynika, iż w Gminie Narew do chwili obecnej pozostała w obrocie prawnym uchwała Nr V/26/90 Rady Gminy w Narwi z dnia 29 grudnia 1990 r. w sprawie zatwierdzenia statutów sołectw. Mocą postanowień § 1 tej uchwały Rada zatwierdziła statuty sołectw leżących na terenie Gminy zgodnie z załącznikami 1-39.

Przede wszystkim należy zauważyć, iż uregulowania przedmiotowej uchwały zostały przez Radę przyjęte w oparciu o przepisy obowiązujące w dniu jej podjęcia tj. **29 grudnia 1990 r.**, w szczególności chodzi o art. 35 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym ( Dz. U. Nr 16, poz. 95 z późn. zm.).

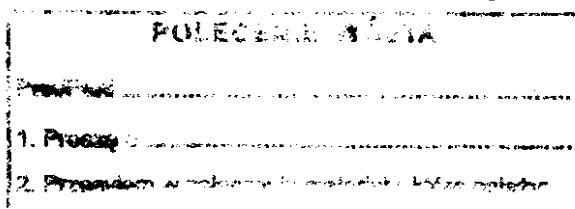
Ponieważ w międzyczasie ustawa o samorządzie terytorialnym (obecnie ustawa o samorządzie gminnym) była wielokrotnie nowelizowana, zaś brzmienie uchwały Nr V/26/90 nie zmieniło się od dnia podjęcia, istnieje pilna potrzeba ponownego uregulowania kwestii dotyczącej statutów sołectw w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy.

Sprawę statutów jednostek pomocniczych gminy normuje art. 35 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z uregulowaniami ust. 1 tego artykułu, organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami.

Ponadto w ust. 3 cyt. wyżej art. 35 został określony zakres spraw, które statut powinien regulować obligatoryjnie, a mianowicie:

- 1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej,
- 2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej,



- 3) organizację i zadania jednostki pomocniczej,
- 4) zakres zadań przekazywanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji,
- 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Konieczność zajęcia się przez Radę Gminy Narew problemem statutów sołectw wynika między innymi z faktu, iż:

- 1) z brzmienia cyt. wyżej art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika konieczność uchwalenia (a nie zatwierdzenia) przez radę gminy statutu odrębnie dla każdej jednostki pomocniczej. Nie jest zatem dopuszczalna sytuacja, gdy rada jedną uchwałą zatwierdza statuty wszystkich jednostek wymienionych w załączniku do uchwały.
- 2) zgodnie z orzecznictwem NSA (przykładem może być wyrok NSA z 9 lutego 1994 r. sygn. akt SA/Gd 2470/03) statuty jednostek pomocniczych są aktami prawa miejscowego i wchodzi one w życie w sposób przewidziany postanowieniami art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.). Ogłasza się je w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi one w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W przeciwieństwie do powyższych ustaleń, statuty jednostek pomocniczych Gminy Narew nie zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.
- 3) aktualnie obowiązujące statuty jednostek pomocniczych Gminy Narew nie regulują wszystkich spraw wymienionych w punktach 1-5 w art. 35 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym (np. zasad i trybu wyborów organów jednostki pomocniczej).

Mając powyższe na względzie, wskazuję na pilną potrzebę doprowadzenia zaistniałej w Gminie Narew sytuacji, dotyczącej statutów sołectw do stanu zgodnego z prawem.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska



Z-ca Dyrektora

Wydziału Nadzoru i Kontroli