

Uzasadnienie

Do Rady Gminy Narew wpłynęły wymienione w § 1 niniejszej uchwały dokumenty wyrażające wolę Nadleśnictwa Żednia i Bielsk Podlaski uznania wymienionych lasów za lasy ochronne. Zgodnie z art. 15 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach, za lasy szczególnie chronione, zwane lasami ochronnymi, mogą być uznane lasy, które:

1. chronią glebę przed zmywaniem lub wyjałowieniem, powstrzymują usuwanie się ziemi, obrywanie się skał lub lawin,
2. chronią zasoby wód powierzchniowych i podziemnych, regulują stosunki hydrologiczne w zlewni oraz na obszarze wododziałów,
3. ograniczają powstawanie lub rozprzestrzenianie się lotnych piasków,
4. są trwale uszkodzone na skutek działalności przemysłu
5. stanowią drzewostany nasienne lub ostoje zwierząt i stanowiska roślin podlegających ochronie gatunkowej,
6. mają szczególne znaczenie przyrodniczo-naukowe lub dla obronności i bezpieczeństwa Państwa,
7. są położone:
 - w granicach administracyjnych miast i w odległości do 10 km od granic administracyjnych miast liczących ponad 50 tys. Mieszkańców,
 - w strefach ochronnych wokół sanatoriów i uzdrowisk,
 - w strefie górnej granicy lasów.

Analiza tego przepisu prawa wykazuje, że nie ma obecnie obowiązku prawnego uznania za lasy ochronne w przypadku zaistnienia którejkolwiek z przesłanek wymienionych wyżej. Prawo jedynie dozwala odpowiednim organom administracji publicznej na uznanie niektórych lasów za lasy ochronne. Samo wystąpienie jednej, kilku lub nawet wszystkich powyższych przesłanek nie uzasadnia jeszcze wprowadzenia zwiększonej ochrony prawnej lasu skoro ustawodawca pozostawił tzw. luz administracyjny. Oczywiście jest zatem, że np. tereny leśne lepiej utrzymują i akumulują zasoby wody, jednakże nie jest to powód do objęcia wszystkich lasów ochroną. Uznanie administracyjne z jakim mamy tutaj do czynienia polega na tym, że oprócz spełnienia powyższych przesłanek ustawowych niezbędne jest zaistnienie i uzasadnienie dodatkowych szczególnych okoliczności lub czynników występujących w konkretnej sytuacji, negatywnie oddziałujących na zasoby leśne. Dopiero wykazanie ich w kontekście konkretnie występującego problemu, odpowiednie uzasadnienie konieczności wprowadzenia zwiększonej ochrony lasu i z reguły

związanych z tym ograniczeń w gospodarce leśnej dałoby podstawę do wprowadzenia kategorii lasów ochronnych.

Uzasadnienia nadleśnictw w tym zakresie ograniczają się tylko do ogólnikowych i nie pogłębionych stwierdzeń typu: „utrzymanie zdolności retencyjnych gleb, zachowanie stosunków wodnych ekosystemu” lub mapkę gminy w dużej skali. Brak jest również szczegółowych danych i analiz obrazujących występowanie konkretnych problemów ekologicznych i przyrodniczych występujących na terenie Gminy Narew oraz nie wykazano związku przyczynowego w jaki sposób wprowadzenie lasów ochronnych niwelowałoby negatywne tendencje w przyrodzie. Wnioski nie zawierają wystarczających informacji jakie formy gospodarki leśnej po wprowadzeniu lasów ochronnych będą dopuszczone i jakie ograniczenia, w jakim zakresie będą wprowadzone. Katalog możliwych środków w tym zakresie przewidziany w § 3 i 4 Rozporządzenia Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 25 sierpnia 1992 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu uznawania lasów za ochronne oraz szczegółowych zasad prowadzenia w nich gospodarki leśnej, jest niezwykle szeroki. Nie wykazano ponadto skutków wprowadzenia lasów ochronnych w aspekcie społecznym, przyrodniczym i ekonomicznym.

Jeden z negatywnych skutków ekonomicznych dla Gminy Narew jest jednak już znany – ograniczenie dochodów podatkowych z podatku leśnego. Zgodnie z przepisami ustawy 30 października 2002 r. o podatku leśnym (art. 4 ust. 3) dla lasów ochronnych stawka podatku leśnego ulega obniżeniu o 50%. Przekształcenie wnioskowanych lasów w lasy ochronne pozbawi Gminę Narew w skali roku dochodów podatkowych w kwocie 9.650,00 zł.

