

URZĄD GMINY NAREW
Kancelaria Ogólna
W P Ł Y N Ę Ł O
27 -04- 2009
Idz. 1056 ilość zał.
podpis 4 znak sprawy

Białystok, 24 kwietnia 2009 r.

NK.II.B.G.0911 – 50/09

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, oraz z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 117, poz. 128 oraz z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458)

stwierdzam nieważność

§ 13 ust. 3, § 28 oraz § 31 w części zdania „lub szkodliwych dla zdrowia” załącznika do uchwały Nr XXII/141/09 Rady Gminy Narew z dnia 27 marca 2009 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Narew.

UZASADNIENIE

W dniu 27 marca 2009 roku Rada Gminy Narew podjęła uchwałę Nr XXII/141/09 w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Narew. W dniu 2 kwietnia 2009 r. uchwała wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż Regulamin będący załącznikiem do powyższej uchwały został w części podjęty z naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 17 kwietnia 2009 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności wadliwych zapisów.

W § 13 ust. 3 Regulaminu Rada ustaliła, iż warunkiem przyznania nauczycielowi dodatku motywacyjnego jest „zaangażowanie w realizację czynności i zajęć, o których mowa w art. 42 ust. 1 i 2 ustawy Karta Nauczyciela.”

Ogólne warunki przyznawania nauczycielom dodatku motywacyjnego zostały określone w § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz.U. Nr 22, poz. 181 z późn. zm.) i należą do nich:

POLECENIE WOJTY
Pan/Pani ... *Wojewoda*
1. Przekazać ... *wykl. propoz. 2 uf...*
2. Pliki ...
Czyż...

- 1/ osiągnięcia w realizowanym procesie dydaktycznym,
- 2/ osiągnięcia wychowawczo-opiekuńcze,
- 3/ wprowadzanie innowacji pedagogicznych, skutkujących efektami w procesie kształcenia wychowania,
- 4/ zaangażowanie w realizację czynności i zajęć wynikających z zadań statutowych szkoły, ze szczególnym uwzględnieniem zajęć opiekuńczych i wychowawczych wynikających z potrzeb i zainteresowań uczniów,
- 5/ szczególnie efektywne wypełnianie zadań i obowiązków związanych z powierzonym stanowiskiem,
- 6/ realizowanie w szkole zadań edukacyjnych, wynikających z przyjętych przez organ prowadzący priorytetów w realizowanej lokalnej polityce oświatowej.

Rozszerzenie przez Radę Gminy warunków do przyznawania dodatku motywacyjnego o warunek zaangażowania w realizację czynności i zajęć, o których mowa w art. 42 ust. 1 i 2 Karty Nauczyciela jest sprzeczne z treścią § 6 pkt 4 cytowanego rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu, który przyznawanie dodatku motywacyjnego uzależnia od spełnienia warunków określonych jedynie w art. 42 ust. 2 pkt 2 Karty Nauczyciela.

Natomiast w § 28 Regulaminu Rada ustaliła, iż nauczycielowi, który w dniu wolnym od pracy realizuje zajęcia dydaktyczne, wychowawcze lub opiekuńcze, otrzymuje za ten dzień inny dzień wolny od pracy lub wynagrodzenie nie więcej niż za 8 godzin obliczane jak za godziny ponadwymiarowe. Jest to zapis niezgodny z § 10 cytowanego wyżej rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu, który stanowi, iż nauczycielom, którzy w dniu wolnym od pracy realizują zajęcia dydaktyczne, wychowawcze lub opiekuńcze, a nie otrzymują za ten dzień innego dnia wolnego, przysługuje odrębne wynagrodzenie za każdą godzinę pracy obliczane jak za godzinę ponadwymiarową.

Ponadto, w § 31 Rada Gminy normując zasady obliczania wynagrodzenia za godziny doraźnych zastępstw włączyła do wynagrodzenia zasadniczego m.in. dodatek za pracę w warunkach szkodliwych dla zdrowia.

Dodatek za pracę w warunkach szkodliwych dla zdrowia został zniesiony na mocy art. 5 ustawy z dnia 18 października 2006 r. o zmianie i uchyleniu niektórych upoważnień do wydawania aktów wykonawczych (Dz.U. Nr 220, poz. 1600), a zatem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie posiada kompetencji do wprowadzania regulacji dotyczącej tego dodatku.

Ponadto, organ nadzoru zwraca uwagę, iż w § 34 Regulaminu określono, że liczba godzin ponadwymiarowych przekraczająca $\frac{1}{4}$ wymiaru miesięcznego czasu pracy nauczyciela wymaga uzasadnienia i uzyskania zgody organu prowadzącego, podczas gdy zgodnie z art. 35 ust. 1 Karty Nauczyciela przydzielenie nauczycielowi większej liczby godzin (przekraczającej $\frac{1}{4}$ tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin) może nastąpić wyłącznie za

jego zgodą, jednak w wymiarze nieprzekraczającym 1/2 tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć.

Ponadto, w § 52 Regulaminu określono, że w razie rozwiązania stosunku pracy dodatek mieszkaniowy przysługuje w wysokości proporcjonalnej do przepracowanej liczby dni, co pozostaje w sprzeczności z zapisem § 54 Regulaminu, gdzie stanowi się, że dodatek wypłacany jest z góry w terminie wypłaty wynagrodzenia.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługującą mu kompetencję powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, stanowiąc istotne naruszenie prawa.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności § 13 ust. 3, § 28 oraz części § 31 Regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXII/141/09 w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Narew, jest zasadne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:
Rada Gminy Narew

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO


ANNA BIAŁAK
DYREKTOR WYDZIAŁU KADRY I KONTROLI